

Số: /BC-BCH

Nam Định, ngày tháng năm 2024

Dự thảo

## BÁO CÁO

**Đánh giá tác động của chính sách  
trong Đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định về chính sách  
hỗ trợ công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia  
Công an nhân dân hằng năm trên địa bàn tỉnh Nam Định**

### I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ

#### 1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Thực hiện Luật Nghĩa vụ quân sự năm 2015, Luật Công an nhân dân năm 2018 và các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thi hành; công tác tuyển chọn, gọi công dân nhập ngũ vào Quân đội nhân dân và Công an nhân dân đã được cấp ủy, chính quyền các cấp, các ngành, các cơ quan, đoàn thể trong tỉnh quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện đạt được kết quả tích cực; các địa phương đã chủ động thực hiện các biện pháp nâng cao chất lượng công tác tuyển chọn, gọi công dân nhập ngũ, đồng thời kết hợp chặt chẽ giữa công tác tuyển quân với xây dựng lực lượng dự bị động viên, đảm bảo công khai, dân chủ, công bằng, đúng quy định của pháp luật; công tác quản lý nhà nước về nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân được thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ; quản lý điều hành chặt chẽ, ngày càng đi vào nền nếp, hiệu quả.

Tuy nhiên, quá trình triển khai thực hiện công tác tuyển chọn, gọi công dân nhập ngũ vào Quân đội nhân dân và Công an nhân dân trong thời gian qua còn nhiều khó khăn đó là: Số lượng công dân nam trong độ tuổi gọi nhập ngũ có xu hướng giảm dần theo sự phát triển dân số tự nhiên; tỷ lệ công dân là lao động chính trong gia đình cao; chính sách đối với công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân chưa có quy định và nguồn kinh phí thực hiện. Những khó khăn trên ảnh hưởng không nhỏ đến kết quả thực hiện công tác tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân.

- Xuất phát từ phương hướng, mục tiêu của Đảng về xây dựng Quân đội nhân dân, Công an nhân dân: “Xây dựng Quân đội nhân dân, Công an nhân dân cách mạng, chính quy, tinh nhuệ, từng bước hiện đại, một số quân chủng, binh chủng, lực lượng tiến thẳng lên hiện đại. Đến năm 2025, cơ bản xây dựng quân đội, công an tinh, gọn, mạnh, tạo tiền đề vững chắc, phấn đấu năm 2030 xây dựng Quân đội nhân dân, Công an nhân cách mạng, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại; vững mạnh về chính trị, tư tưởng, đạo đức, tổ chức và cán bộ...”.

- Hiện nay chế độ, chính sách đối với hạ sĩ quan, binh sĩ phục vụ tại ngũ, xuất ngũ và thân nhân của hạ sĩ quan, binh sĩ tại ngũ theo quy định còn thấp so với mức thu nhập bình quân chung của tỉnh; đã có chính sách hỗ trợ từ các nguồn xã hội hoá tuy nhiên chưa đảm bảo được sự thống nhất trong tỉnh.

## **2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

Tổ chức, triển khai thực hiện thống nhất, toàn diện, hiệu quả Luật Nghĩa vụ quân sự, Luật Công an nhân dân; tăng cường công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực quốc phòng - an ninh; nâng cao nhận thức, trách nhiệm cho các cấp, các ngành, địa phương và mọi tầng lớp nhân dân trên địa bàn tỉnh về nhiệm vụ bảo vệ Tổ quốc, bảo vệ ANCT trong tình hình mới; thực hiện tốt chính sách đối với công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân; xây dựng thể trận lòng dân ngày càng vững chắc; tạo môi trường thuận lợi để phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội của tỉnh.

## **II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

Chính sách: Hỗ trợ công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân hằng năm trên địa bàn tỉnh Nam Định.

### **1. Xác định vấn đề và mục tiêu giải quyết vấn đề**

#### **a) Xác định vấn đề**

- Do cơ cấu về dân số, tỷ lệ công dân trong độ tuổi gọi nhập ngũ: Hằng năm số lượng công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân ở khu vực nông thôn thường cao hơn khu vực thành thị; trong khi khu vực nông thôn điều kiện kinh tế xã hội cơ bản còn khó khăn, tỷ lệ công dân nhập ngũ cao dẫn đến nguồn lao động giảm nên phần nào ảnh hưởng đến sự phát triển kinh tế, xã hội, đời sống của nhân dân.

- Những công dân không phải nhập ngũ có điều kiện học tập, lao động, có thu nhập cao để ổn định cuộc sống, phát triển kinh tế gia đình; những công dân trước khi nhập ngũ chưa có chính sách gì hỗ trợ, do đó còn tạo sự so sánh trong nhân dân và công dân nhập ngũ.

- Điều kiện kinh tế, xã hội của nhiều gia đình thanh niên nhập ngũ còn khó khăn, chủ yếu là làm ruộng, làm thuê hoặc làm công nhân; khi công dân nhập ngũ ảnh hưởng không nhỏ đến sức lao động, thu nhập của gia đình.

- Hiện nay chưa có quy định về chế độ chính sách đối với công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ Công an nhân dân; các địa phương đã chủ động có những chính sách hỗ trợ cho công dân và gia đình công dân nhập ngũ, song chủ yếu từ nguồn xã hội hóa nên còn nhiều bất cập, có địa phương mức hỗ trợ cao, địa phương mức hỗ trợ thấp, chưa đảm bảo được sự thống nhất giữa các địa phương trong tỉnh.

b) Mục tiêu giải quyết vấn đề

Có chính sách hỗ trợ công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân để tạo động lực, nâng cao tinh thần của công dân trong việc thực hiện nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân; góp phần tạo sự công bằng, bảo đảm an sinh xã hội và sự đồng thuận của nhân dân.

**2. Các giải pháp và đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan**

a) Các giải pháp

**Phương án 1:** Không thực hiện hỗ trợ.

**Phương án 2:** Ngân sách tỉnh bảo đảm kinh phí hỗ trợ một lần cho công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân hằng năm trên địa bàn tỉnh, mức hỗ trợ là 10.000.000 đồng/01 công dân.

b) Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

**Phương án 1:** Không thực hiện hỗ trợ.

- Tích cực: Ngân sách tỉnh không phát sinh chi phí hỗ trợ, giữ nguyên hiện trạng hệ thống pháp luật.

- Tiêu cực: Các địa phương thực hiện chính sách hỗ trợ, động viên công dân nhập ngũ không thống nhất, tùy theo điều kiện kinh tế của từng địa phương; tạo sự so bì giữa các công dân; ảnh hưởng tiêu cực đến công tác tuyển quân hằng năm.

**Phương án 2:** Ngân sách tỉnh bảo đảm kinh phí hỗ trợ một lần cho công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân hằng năm trên địa bàn tỉnh, mức hỗ trợ là 10.000.000 đồng/01 công dân.

Việc thực hiện chính sách hỗ trợ sẽ tạo ra những tác động sau:

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp theo quy định và không làm ảnh hưởng đến hệ thống pháp luật của Nhà nước.

- Tác động về kinh tế - xã hội:

+ Về kinh tế: Tăng chi cho ngân sách tỉnh để thực hiện cơ chế hỗ trợ; dự kiến tổng kinh phí hỗ trợ hằng năm là 30.000.000.000 đồng/năm. Đối với các công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân được ngân sách tỉnh hỗ trợ một lần là 10.000.000 đồng/01 công dân.

+ Về xã hội: Quy định được ban hành rõ ràng, ổn định lâu dài; khắc phục được sự thiếu đồng bộ, thống nhất trong thực hiện chính sách đối với công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân giữa các địa phương; góp phần tạo sự công bằng và đồng thuận trong xã hội, bảo đảm an sinh

xã hội nhất là đối với các khu vực nông thôn, công dân nhập ngũ có hoàn cảnh khó khăn.

- Tác động về giới: Không.
- Tác động về thủ tục hành chính: Không làm phát sinh thủ tục hành chính.

### **3. Lựa chọn giải pháp**

- Giải pháp lựa chọn: Tổ chức thực hiện hỗ trợ một lần công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân hằng năm trên địa bàn tỉnh, mức hỗ trợ là 10.000.000 đồng/01 công dân.

- Tổng kinh phí hỗ trợ dự kiến là 30.000.000.000 đồng/năm (ba mươi tỷ đồng).

- Lý do lựa chọn giải pháp: Đây là chính sách có ý nghĩa thiết thực nhất, dễ thực hiện; bảo đảm sự công bằng, minh bạch, thống nhất; không ảnh hưởng đến bộ máy Nhà nước, không làm phát sinh các thủ tục hành chính, tạo sự thuận lợi cho người được thụ hưởng.

### **III. PHỤ LỤC**

Không có

Trên đây là nội dung báo cáo Đánh giá tác động của chính sách hỗ trợ công dân nhập ngũ, công dân thực hiện nghĩa vụ tham gia Công an nhân dân hằng năm trên địa bàn tỉnh Nam Định./.

#### **Nơi nhận:**

- UBND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- VPTU, VPĐDBQP&HĐND tỉnh, VPUBND tỉnh;
- Các Sở, ngành;
- TT Bộ CHQS tỉnh;
- Công an tỉnh;
- UBND các huyện, TP;
- Lưu: VT, QL. Ng35.

**KT. CHỈ HUY TRƯỞNG  
PHÓ CHỈ HUY TRƯỞNG**